

若羌县瓦石峡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF RUOQIANG

【公众征求意见稿】

前 言

《若羌县瓦石峡镇国土空间规划(2021-2035年)》(以下简称“规划”)是国土空间规划体系“五级三类”中的重要一环,作为规划体系中的基本单元上联县城、下接乡村,承担着由上传导、向下指导的重要作用。规划是对若羌县国土空间总体规划的细化落实和具体安排,是镇域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领;是镇政府驻地项目审批和建设的依据,是编制村庄规划、详细规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

- 01 城镇性质与发展目标
- 02 国土空间总体格局
- 03 产业发展规划
- 04 村庄布局优化
- 05 镇域基础保障体系
- 06 镇政府驻地规划
- 07 规划实施与传导

01

城镇性质与发展目标

1.1 规划范围与期限

1.2 城镇性质

1.3 发展目标

1.1 规划范围与期限

规划范围

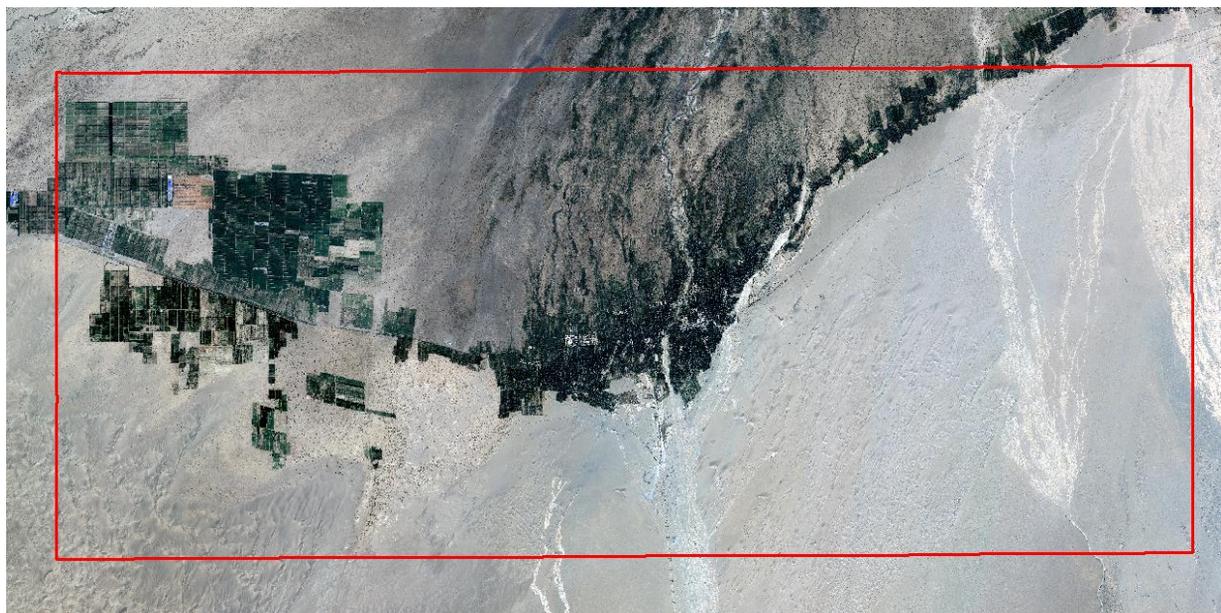
本次规划的范围为瓦石峡镇整个行政管理范围，面积共653.04平方千米。

规划期限

规划目标年为2035年，以2020年为基期年，近期目标年为2025年。

规划层次

包括镇域（653.04平方千米）和镇政府驻地（61.80公顷）两个层次。



1.2 城镇性质

根据上位规划，结合瓦石峡镇的现状与发展条件分析，本规划将瓦石峡镇的城镇性质确定为：

若羌县的重点镇，突出文化特色和生态特色，提升镇区设施配套和空间品质建设，延续现状农业种植业，在发展畜禽养殖业与农产品加工业的同时，积极挖掘矿产资源，落实矿业实施项目，将瓦石峡镇打造成以种养结合为主，工矿商贸为辅的综合型城镇。

1.3 发展目标

到2025年

生态资源、耕地资源、水资源、重要能源和矿产资源、历史文化资源得到有效保护和合理利用，生态修复和环境治理成效显著；经济总量不断提高，产业结构不断优化，综合经济实力显著提升，人均收入水平显著增长，商贸物流产业培育壮大，农副产品加工业作出特色，产业绿色化、创新化发展；依托乡村旅游优势，瓦石峡镇打造特色乡村休闲旅游，实现把游客引进来、留得住，让老百姓吃上旅游饭。休闲旅游业成为国民经济的支柱产业、惠民富民产业，旅游与文化、生态、乡村建设深度融合，旅游业辐射带动能力得到提升，“旅游+”新产业蓬勃发展。

到2035年

全镇生态、粮食和资源安全底线更加坚实，高效集约的资源利用体系基本形成；产业经济全面提升，三次产业结构进一步优化，经济发展质量不断提升，综合经济实力进一步提高，人均收入水平进一步增长，全镇社会、经济等各项主要指标达到现代化水平；旅游业高水平发展，带动相关产业提质增效成果显著。

02

国土空间总体格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 控制线划定
- 2.3 国土空间规划分区

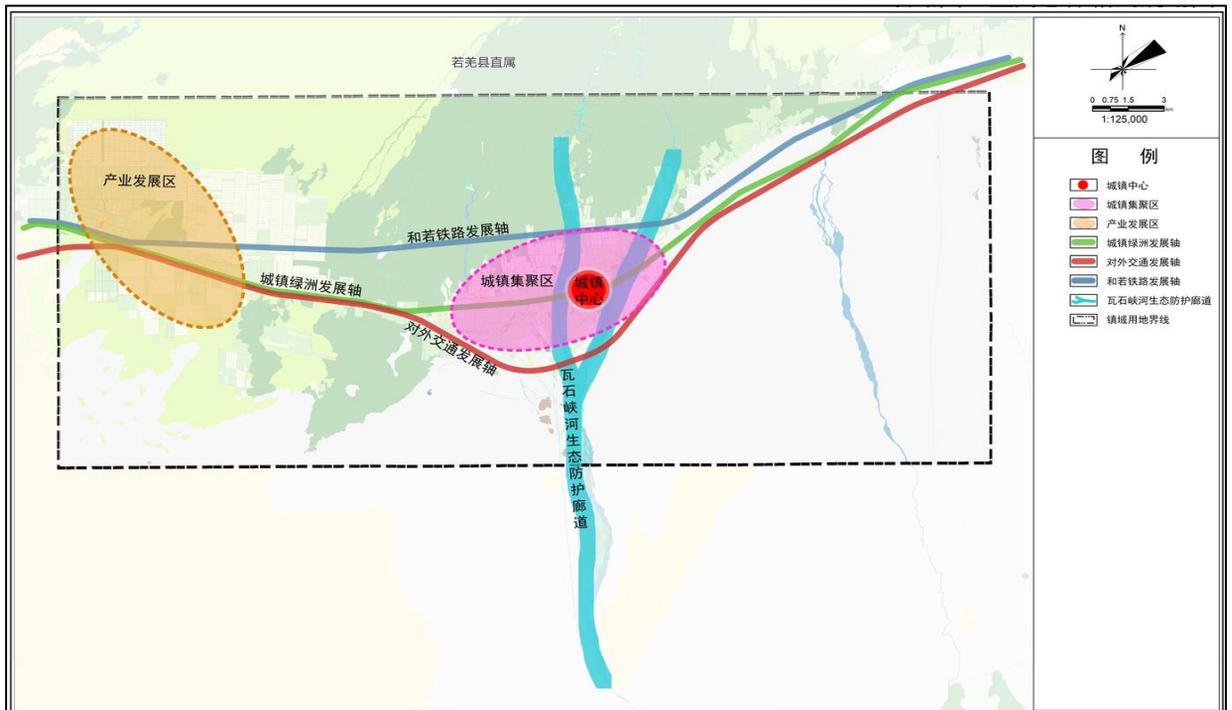
2.1 总体格局

规划构建“一心、两区、三轴”的总体格局

“一心”——瓦石峡镇政府驻地，作为瓦石峡镇的城镇中心具有承担综合服务能力的核心。

“两区”——城镇集聚区和产业发展区。城镇集聚区主要是城镇村居民居住生活劳作的区域；产业发展区是指塔什萨依村周边的粮食主产区。

“三轴”——以G0612西和高速为主的对外交通发展轴，以和若铁路为主的铁路发展轴，以G315国道为主的城镇绿洲发展轴。



镇域国土空间总体格局规划图

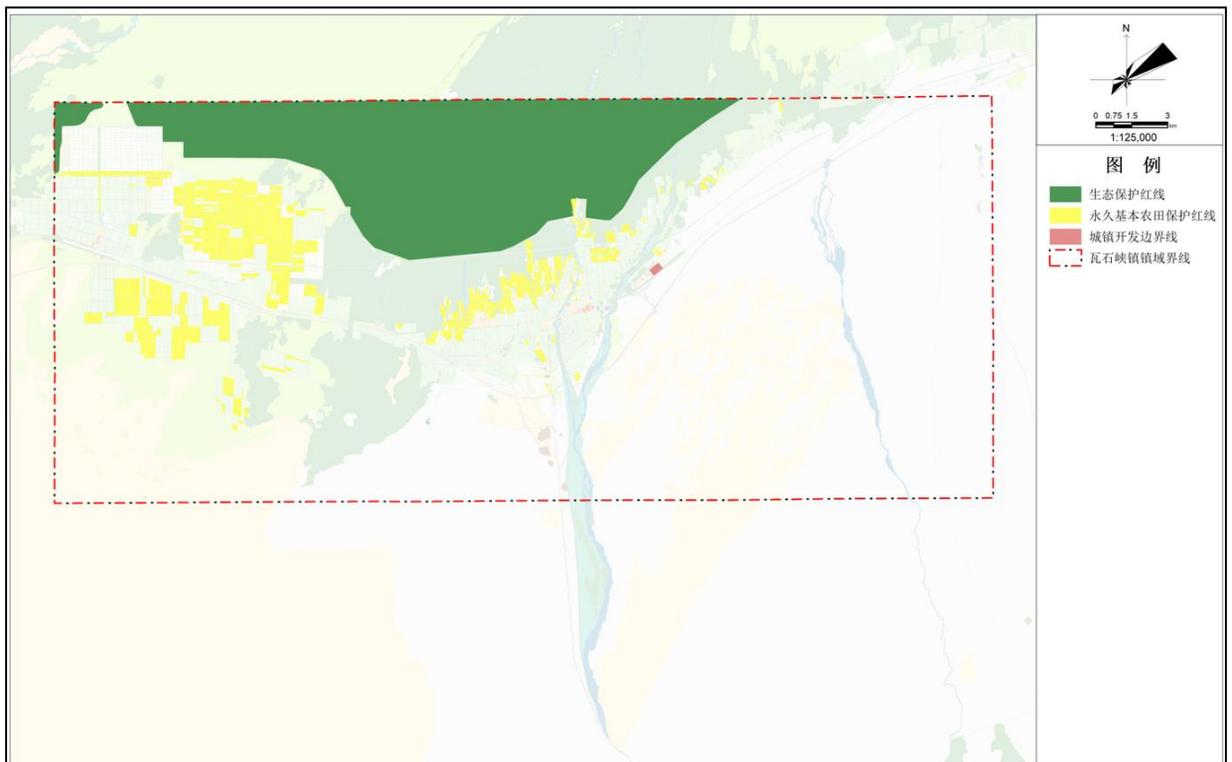
2.2 控制线划定

瓦石峡镇国土空间规划落实《若羌县国土空间总体规划（2021-2035年）》国土空间控制线划定成果，**镇域范围内涉及城镇开发边界线、永久基本农田保护红线和生态保护红线。**

耕地和永久基本农田：严格落实上层规划下达的耕地保护目标和永久基本农田。永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途。

生态保护红线：根据上层规划下达的生态保护红线数据，镇域范围内不涉及生态保护红线。

城镇开发边界：落实县级国土空间总体规划城镇开发边界划定成果。



镇域国土空间重要控制线划定图

2.3 优化国土空间规划分区

落实上位规划，将瓦石峡镇细分为**生态保护区**、**农田保护区**、**城镇发展区**、**乡村发展区**、**矿产能源发展区**。

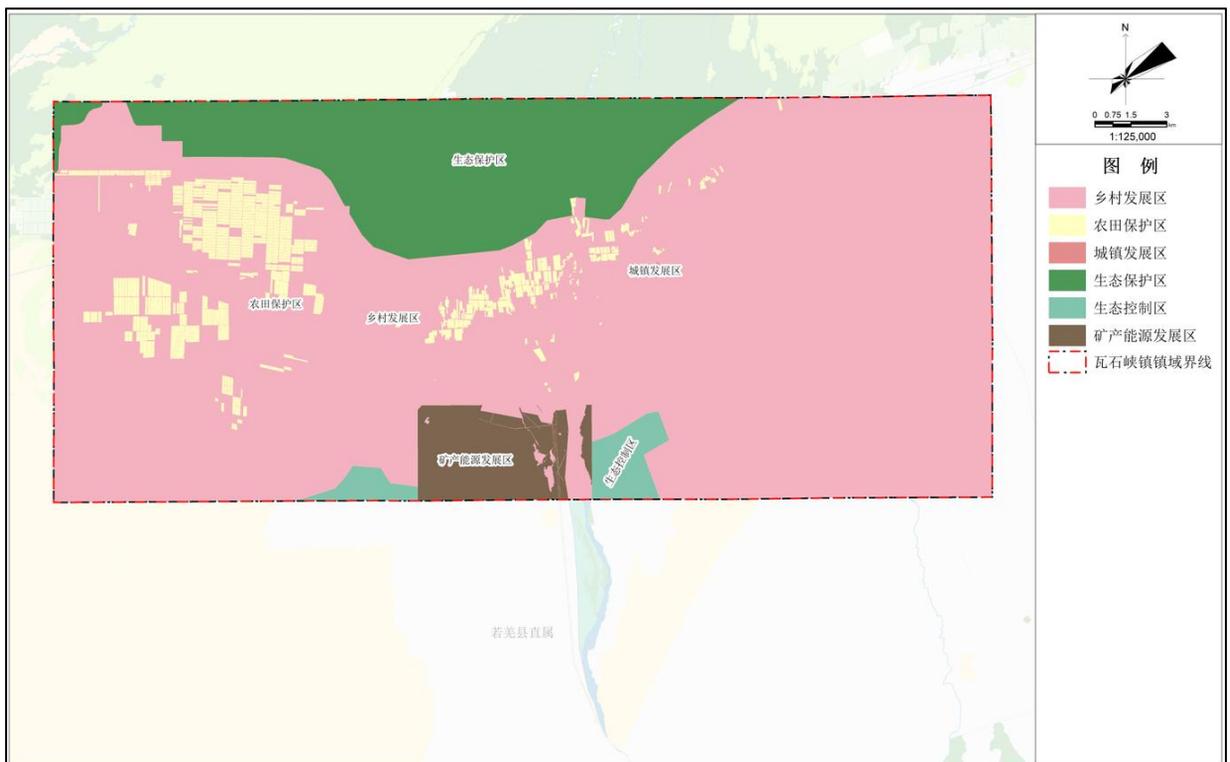
生态保护区：具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的天然区域，包括陆域生态保护红线集中划定的区域；

农田保护区：永久基本农田相对集中需严格保护的区域；

城镇发展区：城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域；

乡村发展区：农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域；

矿产能源发展区：为适应国家能源安全与矿业发展的重要陆域采矿区、战略性矿产储量区等区域。



镇域国土空间规划分区图

03

产业发展规划

3.1 产业发展思路

3.2 产业空间布局

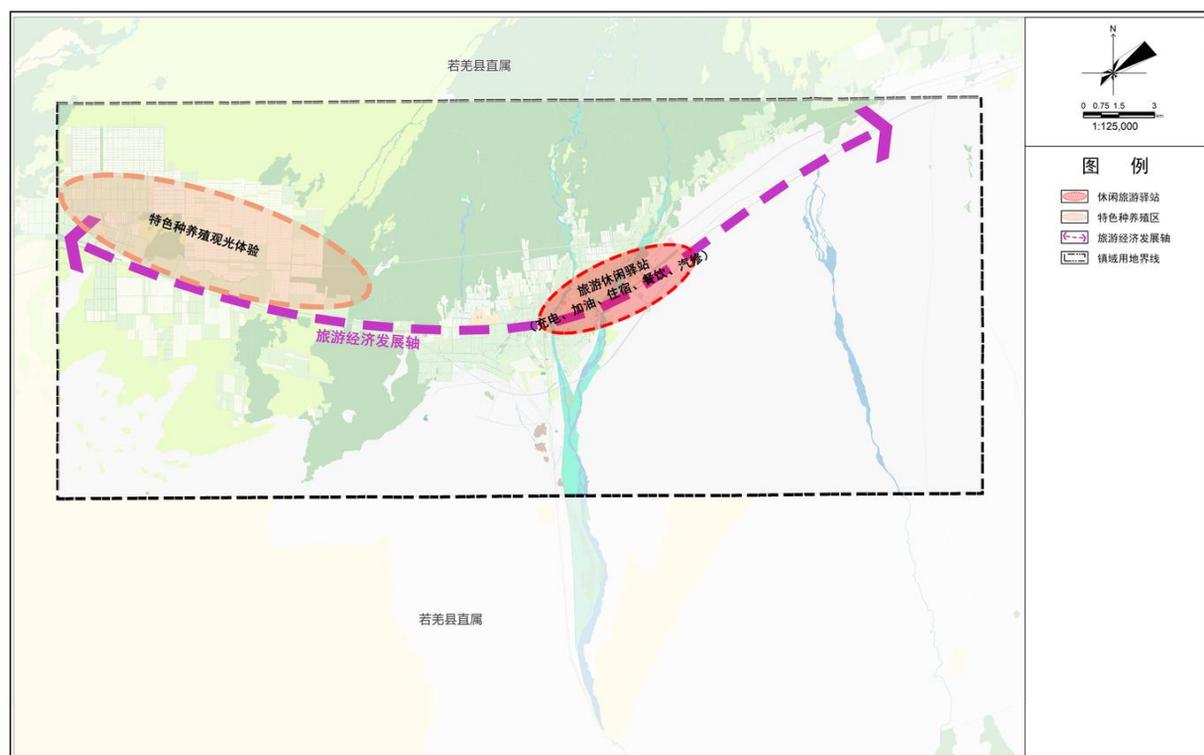
3.1 产业发展思路

产业发展方向和重点

1、以镇域现状产业布局为基础，不断提升产业发展力度，引导和扶持村民引进先进种养殖技术，组建专业协会、农村合作社等多种农村新型经济组织，**大力发展现代服务型农业和乡村休闲旅游业，形成农旅融合发展的产业格局；**

2、建立健全休闲农业生产体系，推进传统农业向休闲农业、产业融合转变，**大力发展农产品深加工工业。**

3、至规划期末，**全面推动瓦石峡镇现代服务产业及矿产开发与加工，力争把瓦石峡镇建设成标准化、规模化、产业化的种养殖产品生产基地及矿产加工生产示范镇。**



镇域旅游规划图

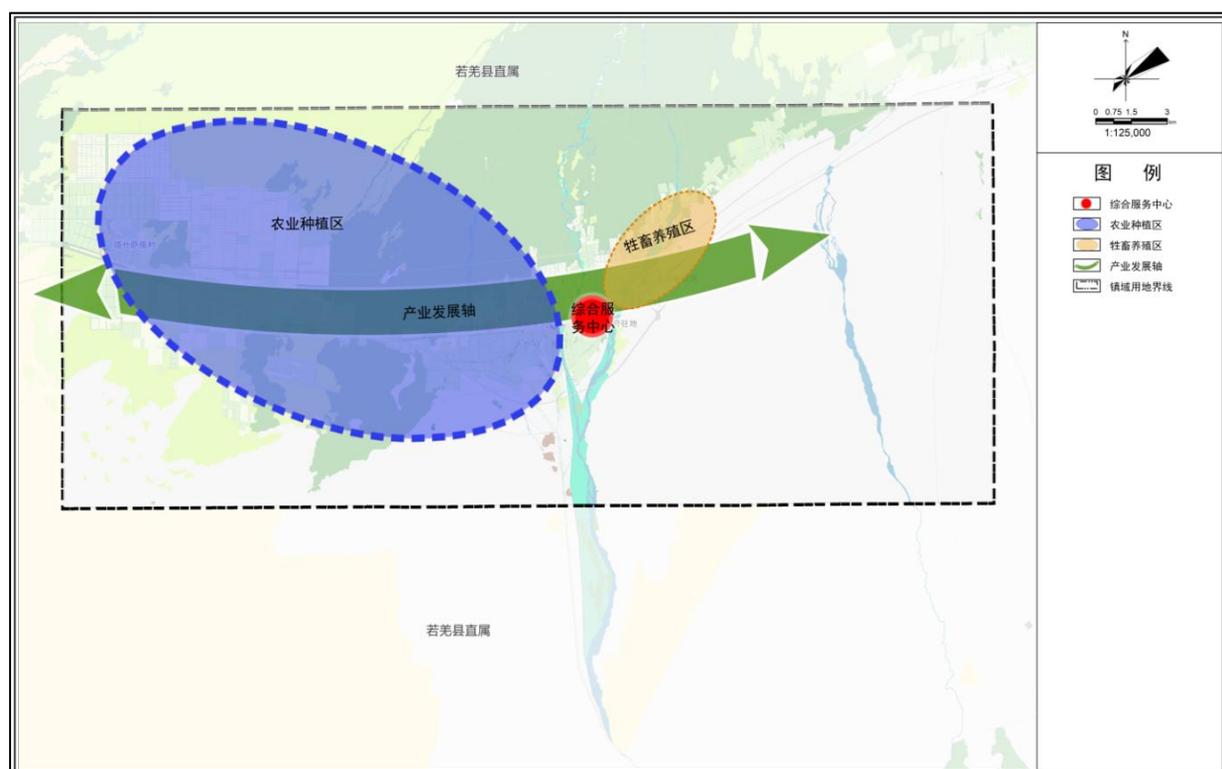
3.2 产业空间布局

规划构建瓦石峡镇产业总体格局为
“一心、一轴、两区”

一心：瓦石峡镇政府驻地，作为瓦石峡镇商业、教育、医疗等多功能的综合服务中心；

一轴：依托G0612、G315、和若铁路的交通优势，作为瓦石峡镇的产业发展轴；

两区：农业种植区和牲畜养殖区。



镇域产业布局规划图

04

村庄布局优化

4.1 镇村体系规划

4.2 村庄发展引导

4.3 村庄分类及单元划分

4.1 镇村体系规划

镇域总人口预测

综合增长率：通过对瓦石峡镇2017-2020年近4年的人口分析，预测瓦石峡镇2025年人口为5923人，2035年人口为5634人。

城镇化率

瓦石峡镇主要城镇化地区位于城东周边，通过吸引周边人口和外来人口实现就业和居住。

镇村人口规模预测（至2035年）

规划镇政府驻地人口1027人

规划塔什萨依村人口为650人；

规划新建村人口为1850人；

规划瓦石峡社区人口为740人；

规划牧业村人口为120人；

规划乌都勒斯塘村人口为1650人；

规划吾塔木村人口为2050人。

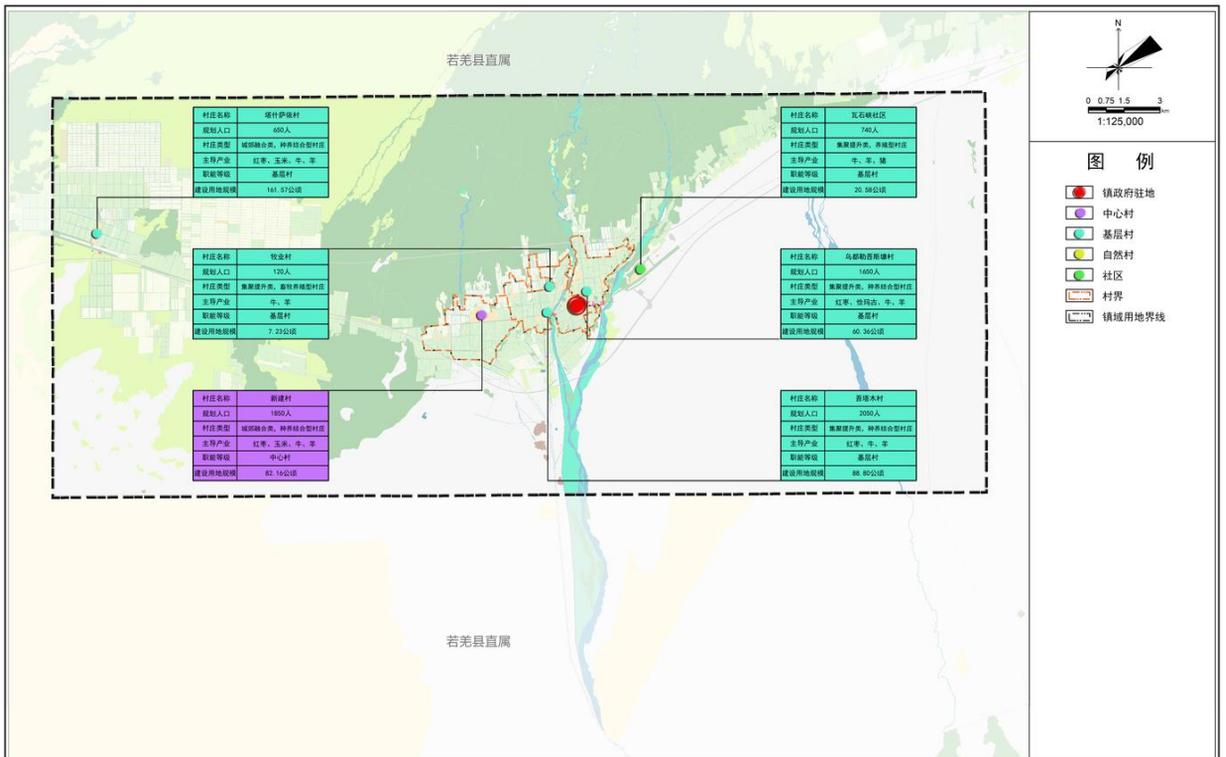
4.2 村庄发展引导

城乡空间布局

瓦石峡镇村镇体系为中心城镇—中心村—基层村三级结构，形成“一心六点”的城乡空间布局结构。

镇村规划职能结构一览表

名称	职能等级	职能类型	主导产业
镇政府驻地	重点镇	农牧型城镇	商贸
新建村	中心村	农牧型村庄	红枣、棉花、养殖
塔什萨依村	基层村	农牧型村庄	红枣、棉花、畜牧、初级加工、旅游
瓦石峡社区		工贸型村庄	初级加工、商贸、养殖
牧业村		农牧型村庄	红枣、棉花、小麦、畜牧
乌都勒斯塘村		农牧型村庄	红枣，黄恰玛古、畜牧养殖
吾塔木村		农牧型村庄	红枣、恰玛古、畜牧养殖、商业



镇域镇村布局规划图

4.3 村庄分类

村庄类型划分

瓦石峡镇涉及其中两种村庄类型，为**集聚提升类村庄**和**城郊融合类**村庄。

村庄分类引导表

村庄类型	村庄名称	综合定位	产业发展方向	公共服务设施配置引导	基础设施配置引导
城郊融合类	吾塔木村	瓦石峡镇的基层村，农商型村庄	红枣、恰玛古、畜牧养殖、商业	中学、卫生室、村级阵地、街头绿地	污水处理设施、公共厕所
	乌都吾勒斯塘村	瓦石峡镇的基层村，农牧型村庄	红枣，黄恰玛古、畜牧养殖	卫生室、村级阵地、街头绿地	污水处理设施、公共厕所
	牧业村	瓦石峡镇的基层村，农牧型村庄	红枣、棉花、小麦、畜牧	卫生室、村级阵地、街头绿地	污水处理设施、公共厕所
集聚提升类	塔什萨依村	瓦石峡镇的基层村，农牧型村庄	红枣、棉花、畜牧、初级加工、旅游	幼儿园、小学、卫生室、村级阵地、街头绿地	污水处理设施、公共厕所
	新建村	瓦石峡镇的中心村，农牧型村庄	红枣、棉花、养殖	幼儿园、卫生室、村级阵地、街头绿地养老院	污水处理设施、公共厕所

05

镇域基础保障体系

- 5.1 镇域道路交通规划
- 5.2 镇域公共服务设施规划
- 5.3 镇域市政工程规划
- 5.4 镇域综合防灾规划

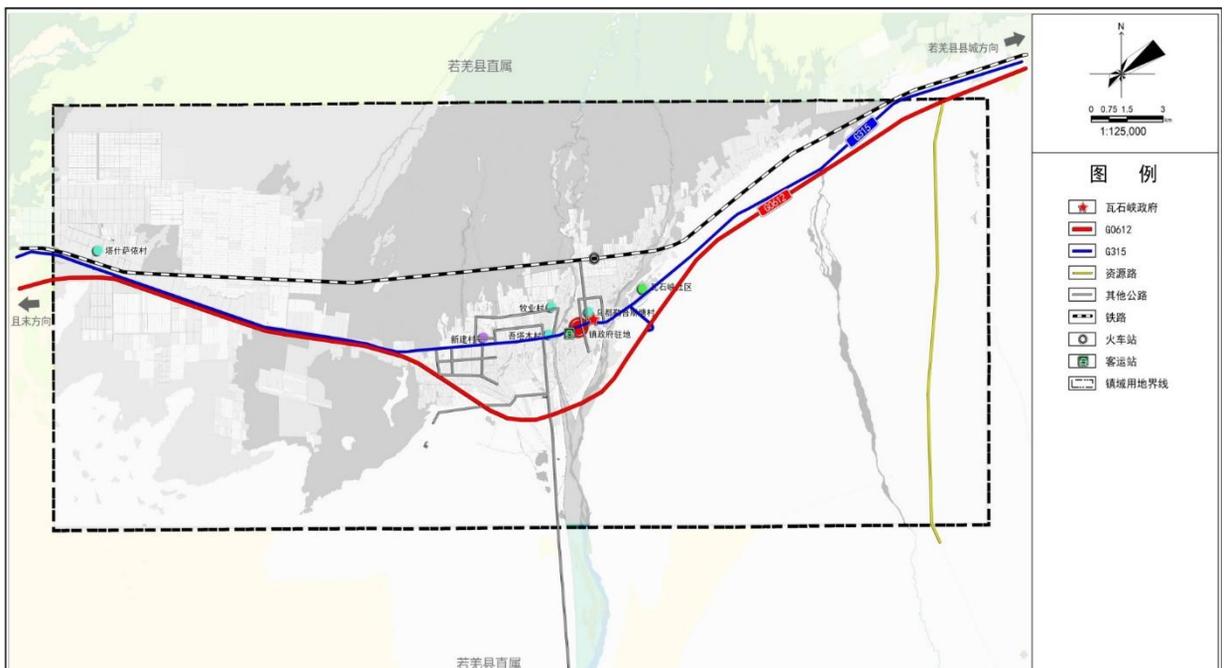
5.1 镇域道路交通规划

交通规划

加快推进境内G315线省道改造；
瓦石峡工业园区铁路专用线建设；
提高村庄与镇区之间的交通道路等级。

规划对现状四级客运站升级提档，完善站内设施。
规划在和若铁路货运站的基础上增设客运站。

积极融入若羌县中心城区公共交通，引导公共交通沿弩城大道路向西延伸至各村庄，沿路规划公交站点。



镇域综合交通体系规划图

5.2 镇域公共服务设施规划

瓦石峡镇公共设施遵循分级配置，设施共享，形成社会服务设施网络的原则。按镇区—中心村—基层村三级进行配置，镇区配置为全镇服务的公共设施；中心村配置的公共设施辐射周边基层村；基层村主要建设基本的公共设施。

公共服务设施配置规划

项 目	重点镇	一般乡镇	备注
一、行政管理			
1、党政、团体机构	●	●	
2、法庭	○	—	
3、各专项管理机构	●	●	
4、居委会	●	●	
5、农（牧）业服务中心	○	○	各乡/集镇至少设一处
二、教育机构			
6、职业技术教育与技能培训中心	○	○	
7、高级中学	○	○	每5万人常住人口配建1所24班高中
8、初级中学	●	●	每2.5万常住人口配建1所20班初中
9、小学	●	●	每2.5万常住人口配建1所28班小学
10、幼儿园、托儿所	●	●	每1万常住人口配建1所12班幼儿园
三、文体科技			
11、乡镇文化活动中心	○	○	规划人口5万以上的乡/集镇宜设置
12、文化活动室	●	●	各乡/集镇至少设一处
13、老年活动室	●	●	各乡/集镇至少设一处
14、乡镇体育中心	●	○	规划人口5万以上的乡/集镇宜设置
15、室外综合健身场地	●	●	按《社区生活圈规划技术指南》要求增加
16、科技站	○	○	
17、图书馆、展览馆、博物馆	○	○	
18、影剧院、游乐健身场	○	○	
19、广播电视台（站）	○	○	
四、医疗保健			

5.3 镇域市政工程规划

市政工程规划

给水：本次瓦石峡镇供水规划采用瓦石峡镇水厂及塔什萨依安全饮水自来水厂，不再新增生活供水厂。

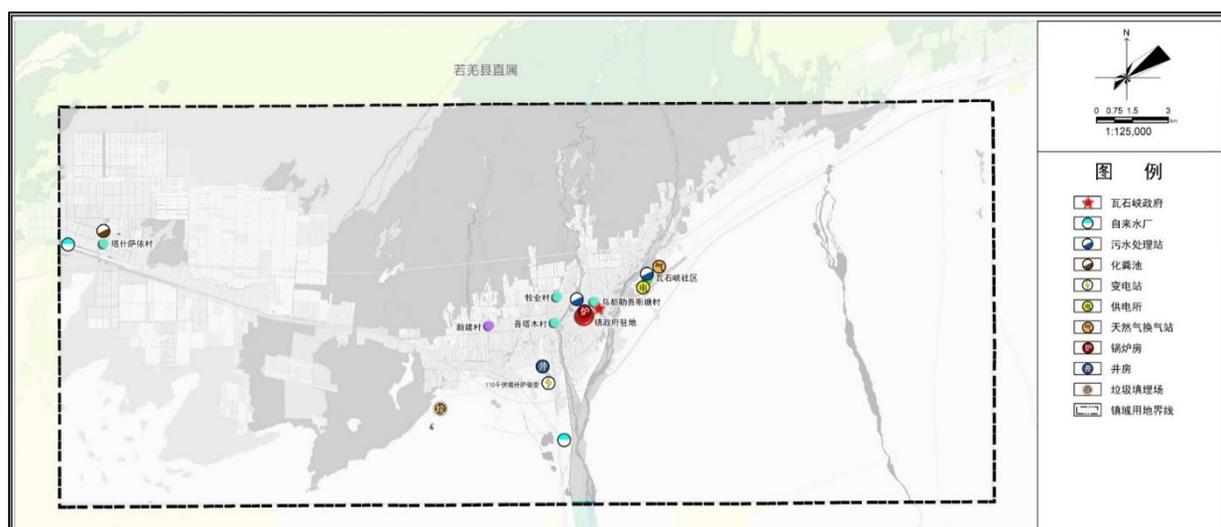
排水：规划提升改造镇域一体化污水处理设施，中心村和基层村应配套一体化污水处理设施。

供电：保留现状35KV变电站统一供电，目前电网已覆盖全，规划塔什萨依河四级水电站、瓦石峡河水库电站。

通信：加快和完善电信设施建设，规划期末实现村村通电话，同时完善现有通讯设施。

供热：规划采用清洁能源供热，主要供热方式为电采暖和天然气。

燃气：保留瓦石峡镇南侧现状天然气调压站，另有中压燃气管网，可满足镇域用气需求。



镇域市政基础设施规划图

5.4 镇域综合防灾减灾规划

防灾减灾

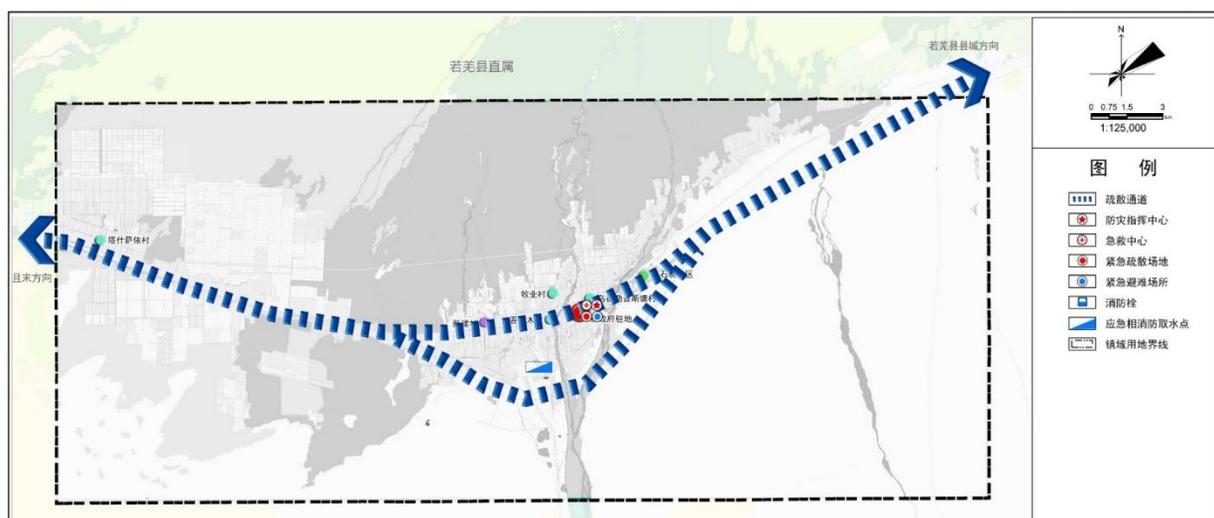
消防工程：在镇政府北侧规划一处消防站用地，中心村基层村设置微型消防站。

防洪工程：村庄防洪标准按20年一遇标准设防。

抗震防灾工程：规划瓦石峡镇各类建筑物设防标准应按本地震基本烈度7度设防，供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程提高一度设防。

地质灾害工程：提高地质、气象灾害应急调查、勘查、监测预警能力，提高灾害应急救援救助能力，提高防灾减灾综合服务能力。

气候灾害：在规划居民点的迎风方向的边缘种植宽度20米以上的以杨树为主要树种的防风固沙林。



镇域综合防灾减灾规划图

06

镇政府驻地规划

- 6.1 镇政府驻地空间结构规划
- 6.2 镇政府驻地建设开发强度

6.1 镇政府驻地空间结构规划

空间结构规划

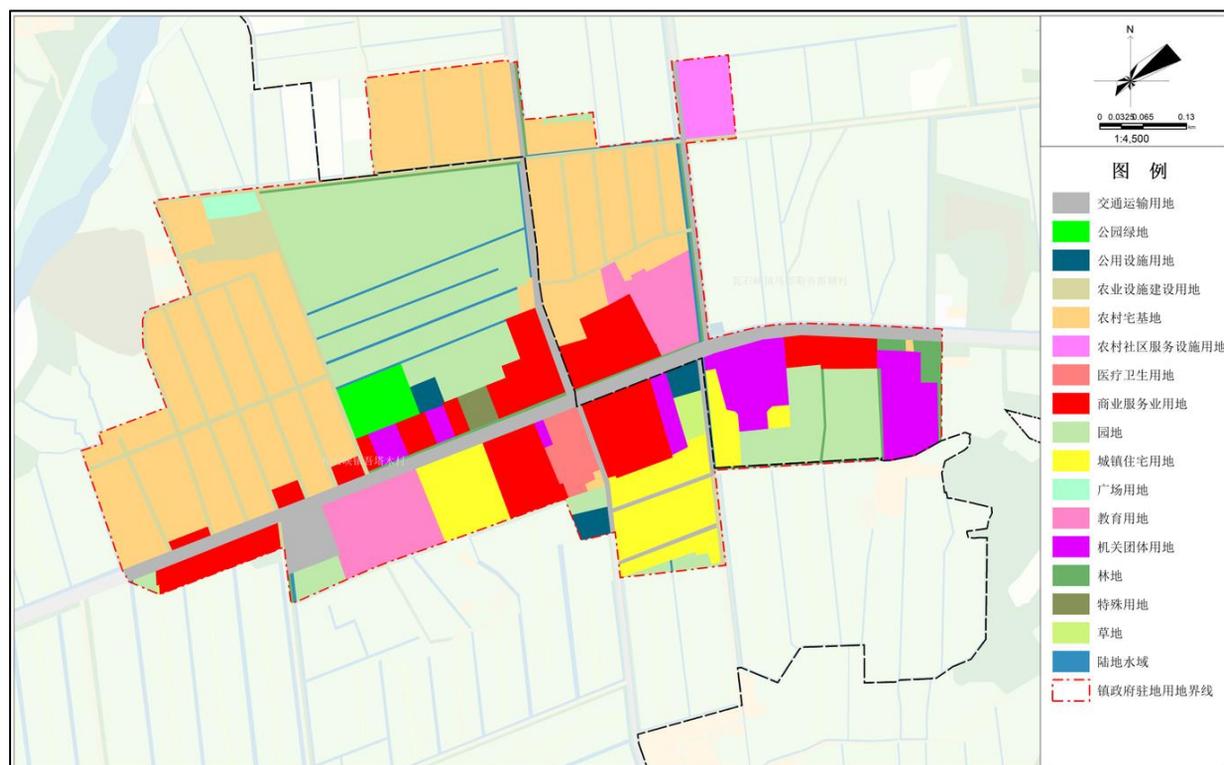
确定镇政府驻地“一心、一区，三轴、一廊”的总体规划结构。

一心：是指瓦石峡镇镇政府为核心的综合服务中心，包括行政、文化、商贸中心，主要为区域提供行政服务、文化宣传、商品销售等服务。

一区：中心城镇聚集区

三轴：沿315国道绿洲发展轴、G0612交通发展轴，和若铁路发展

一廊：瓦石峡河生态防护廊道。



镇政府驻地规划用地布局图

6.2 镇政府驻地建设开发强度

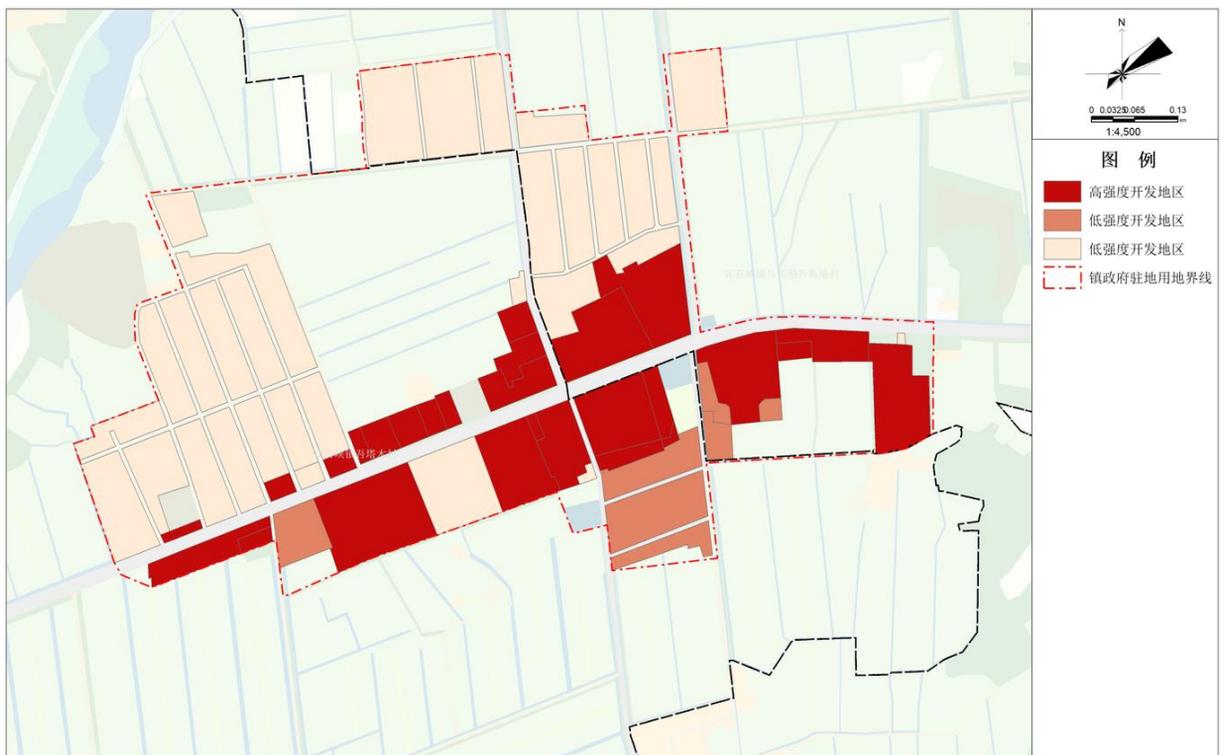
开发强度

镇政府驻地建设用地开发强度按三级控制，实行差异化的土地开发强度管制。

土地使用强度 I 区—高强度开发地区，整体容积率 $1.5 \leq f \leq 2.0$ ，整体建筑密度控制在25-30%之间。

土地使用强度 II 区—中强度开发地区，整体容积率 $1.0 \leq f \leq 1.5$ ，整体建筑密度控制在30-35%之间。

土地使用强度 III 区—低强度开发地区，整体容积率 $0.8 \leq f \leq 1.2$ ，整体建筑密度控制在25-40%之间。



镇政府驻地开发强度分区规划图

07

规划实施与传导

7.1 规划传导

7.2 实施保障

7.1 规划传导

充分落实《若羌县国土空间总体规划（2021-2035年）》对《瓦石峡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》的指标传导要求，结合瓦石峡镇实际情况进行分化细化，统筹优化生态、农业和城镇三类空间以及划定生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界等空间控制线的基础上，确保约束性指标和管控要求在《瓦石峡镇国土空间总体规划（2021-2035年）》中予以落实。



7.2 实施保障

规划实施保障

本规划一经批准，由若羌县瓦石峡镇人民政府统一组织实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出规划实施保障措施和机制。各部门必须统一思想，充分认识国土空间总体规划的重要性，维护国土空间规划的严肃性、权威性，切实保障国土空间总体规划对全镇经济社会发展、生态保护和乡村建设的指导和调控作用。

若羌县瓦石峡镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

【公众征求意见稿】

公示方式：若羌县人民政府网站

<https://www.xjrq.gov.cn>

邮 箱：1477545935@qq.com

联系电话：15699230452

邮寄地址：若羌县团结路信合大厦10层

邮 编：841800

(公众征求意见稿中图片，如涉及版权问题，请与若羌县自然资源局联系。)

注：本次成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准。