

# 若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老 保险制度改革补助资金支出绩效评价 报告

项目名称：若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老  
保险制度改革补助资金

实施单位（公章）：若羌县人力资源和社会保障局

主管部门（公章）：若羌县人力资源和社会保障局

项目负责人（签章）：刘志敏

委托单位：若羌县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

填报时间：2022 年 7 月 24 日

# 目 录

<b>1.基本情况</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	2
1.1.3 项目实施情况.....	2
1.1.4 资金投入情况.....	2
1.1.5 资金使用情况.....	3
1.2 项目绩效目标.....	4
1.2.1 总体目标.....	4
1.2.2 阶段性目标.....	4
<b>2.绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>5</b>
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	5
2.1.1 绩效评价目的.....	5
2.1.2 绩效评价对象.....	6
2.1.3 绩效评价范围.....	6
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	7
2.2.1 绩效评价原则.....	7
2.2.2 评价指标体系.....	7
2.2.3 绩效评价方法.....	13

2.2.4 绩效评价标准 .....	14
2.3 绩效评价工作过程 .....	15
<b>3.综合评价情况及评价结论 .....</b>	<b>16</b>
<b>4.绩效评价指标分析 .....</b>	<b>18</b>
4.1 项目决策情况 .....	18
4.1.1 实施依据充分性 .....	18
4.1.2 实施程序规范性 .....	18
4.1.3 绩效目标合理性 .....	19
4.1.4 绩效指标明确性 .....	19
4.1.5 预算编制科学性 .....	20
4.1.6 资金分配合理性 .....	20
4.2 项目过程情况 .....	20
4.2.1 资金到位率 .....	20
4.2.2 预算执行率 .....	21
4.2.3 资金使用合规性 .....	21
4.2.4 管理制度健全性 .....	21
4.2.5 制度执行有效性 .....	22
4.3 项目产出情况 .....	22
4.3.1 产出数量 .....	22
4.3.2 产出质量 .....	23
4.3.3 产出时效 .....	23
4.3.4 产出成本 .....	23

4.4 项目效益情况 .....	24
4.4.1 实施效益 .....	24
4.4.2 满意度 .....	25
<b>5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>	<b>25</b>
5.1 主要经验及做法 .....	25
5.2 存在的问题及分析 .....	26
<b>6.有关建议 .....</b>	<b>26</b>
<b>7.其他需要说明的问题 .....</b>	<b>26</b>

# 若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受若羌县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

## 1.基本情况

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 项目背景

2015 年 1 月 3 日国务院发布机关事业单位养老保险制度。按照党的十八大和十八届三中、四中全会精神，根据《中华人民共和国社会保险法》等相关规定，为统筹城乡社会保障体系建设，建立更加公平、可持续的养老保险制度，国务

院决定改革机关事业单位工作人员养老保险制度。按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员，实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度。建立健全确保养老金发放的筹资机制，机关事业单位及其工作人员应按规定及时足额缴纳养老保险费。各级社会保险征缴机构应切实加强基金征缴，做到应收尽收。各级政府应积极调整和优化财政支出结构，加大社会保障资金投入，确保基本养老金按时足额发放。

根据《财政部 人力资源社会保障部关于提前下达 2022 年机关事业单位养老保险制度改革补助经费预算的通知》（财社〔2021〕152 号），巴州财政局下达若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金 602 万元，专项用于补助 2022 年机关事业单位基本养老保险基金，保障退休人员待遇按时足额发放。

### **1.1.2 项目主要内容**

专项用于补助 2022 年机关事业单位基本养老保险基金，保障退休人员待遇按时足额发放。

### **1.1.3 项目实施情况**

若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金是中央直达资金，由中央下达到自治区，再由自治区直接拨付到巴州财政局，巴州财政局下达至若羌县财政

局国库，若羌县财政局根据州财政局下达的指标将补助资金拨付至由县财政局开设管理的社会保险财政专户进行管理。

若羌县社会保险中心负责 2022 年机关事业单位退休人员养老金的审核、备案、发放等工作。按月发放机关事业单位养老待遇时，按月据实向若羌县财政局申请资金，由财政局将机关养老保险财政专户资金拨付至若羌县社保中心开设管理的机关养老保险支出户，社保中心待遇部门核准后的退休人员待遇经业务复核科室审核签字及中心主任审核签字后，交由社保中心财务部门审核确认，由财务人员通过全程电子化系统将待遇发放到退休人员个人社保卡中。若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金 602 万元已全部 100% 发放。

#### **1.1.4 资金投入情况**

根据《关于提前下达 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的通知》（巴财社〔2021〕98 号），下达若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金 602 万元，专项用于补助 2022 年机关事业单位基本养老保险基金，保障退休人员待遇按时足额发放。本项目投入资金 602 万元。

#### **1.1.5 资金使用情况**

根据《关于提前下达 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的通知》（巴财社〔2021〕98 号），

下达若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金 602 万元。严格按照社保基金管理要求，划入若羌县财政局开设管理的社会保险财政专户 602 万元，按月据实划拨到若羌县社保中心开设管理的机关养老保险支出账户，并通过电子化系统发放到退休人员社保卡中。资金使用率 100%。

## **1.2 项目绩效目标**

### **1.2.1 总体目标**

根据《自治区人民政府关于自治区机关事业单位工作人员养老保险制度改革的实施意见》（新政发〔2015〕105号）精神，保障机关事业单位退休人员养老金待遇得到及时保障，促进新疆社会和谐稳定和长治久安。

### **1.2.2 阶段性目标**

一是严格按照社保基金管理要求，将补助资金及时划入财政专户管理。

二是按月审核并据实将基金从财政社保专户划入若羌县社保中心机关养老保险支出账户。

三是及时足额将退休人员待遇通过电子化系统发放到退休人员社保卡中。



## 2.绩效评价工作开展情况

### 2.1 绩效评价目的、对象和范围

#### 2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度若羌县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

### **2.1.2 绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对若羌县2022年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目实施、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

### **2.1.3 绩效评价范围**

本项目绩效评价的范围包括：

1、项目决策情况，包括审批实施情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；

2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；

3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；

4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，任务数量是否达标，标准是否符合要求，是否在规定的时间内完成，项目进度是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

## **2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **2.2.1 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合若羌县 2022 年中央财政机关事业单位退休人员养老金发放工作实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在若羌县政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

### **2.2.2 评价指标体系**

若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施

单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的项目支出绩效评价指标体系。

### **1、确定评价指标**

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

### **2、确定权重和分值**

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

### **3、评分结果**

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

#### 4、指标体系分析

##### （1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目实施（共 6 分）

    三级指标：实施依据充分性（共 3 分）

        实施程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

    三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

        绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

    三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

        资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
决策	项目实施	实施依据充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。	评价要点： ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标)	4
				①项目是否有绩效目标；	
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；	
				③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	
	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	
			④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。		
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4

## (2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

三级指标：资金到位率（共 4 分）

预算执行率（共 4 分）

资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3

### (3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4



#### (4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10

#### 2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法包括主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

##### 1、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查的方式，主要是问卷调查广泛采纳服务对象的评价。

若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在保障机关事业单位退休人员待遇领

取人数、养老金足额发放和发放及时性等方面。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

## **2、成本效益分析法**

本项目将资金投入与保障机关事业单位退休人员待遇领取人数、养老金足额发放和发放及时性等效益进行关联性分析。

## **3、比较法**

本项目比较法，主要是将保障机关事业单位退休人员待遇领取人数、养老金待遇足额发放率、养老金发放准确率等指标实际完成值与预期目标值进行比较；以及将项目实施后对机关事业单位养老保险制度可持续发展的影响方面的情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

### **2.2.4 绩效评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

计划标准。以预先制定的保障机关事业单位退休人员待

遇领取人数、养老金待遇足额发放率、养老金发放准确率等作为目标，制定项目实施方案、资金预算。

## **2.3 绩效评价工作过程**

### **1、前期准备**

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

### **2、组织实施**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式：

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设

计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

(3) 项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他单位专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

### **3、数据集中分析**

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

### **4、分析总结**

(1) 根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关单位征求意见，形成最终的绩效评价报告。

### **3.综合评价情况及评价结论**

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 97 分。其中项目决策 21 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 38 分，项目效益 20 分。具体评分见下表：

若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金

指标类别	1.项目决策	2.过程管理	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	21	18	38	20	97

项目决策方面：本项目实施符合国家法律法规及行业发展规划和政策要求，项目按规定的程序审批、实施。项目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。但绩效指标设置存在部分指标不够明细化的问题，比如将“机关事业单位退休人员基本养老金中央补助金额”总额设置为成本指标，明细化程度不够，适当扣 1 分。

过程管理方面：本项目中央专项 602 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合《中华人民共和国社会保险法》及相关财务管理制度规定。同时实施单位的财务和业务管理制度健全，相关资料齐全并及时归档。

项目产出方面：及时并足额为 1090 名机关事业单位退休人员发放养老金，完成率 100%。实际成本未超计划成本，也无节约，扣 2 分。

项目效益：本项目实施后，切实保障了退休人员的待遇，有助于推动基本养老保险制度的改革进程与可持续发展，效益明显。

## 4.绩效评价指标分析

### 4.1 项目决策情况

#### 4.1.1 实施依据充分性

按照 2015 年 1 月 3 日国务院发布的机关事业单位养老保险制度要求。为统筹城乡社会保障体系建设，建立更加公平、可持续的养老保险制度，国务院决定改革机关事业单位工作人员养老保险制度。按照公务员法管理的单位、参照公务员法管理的机关（单位）、事业单位及其编制内的工作人员，实行社会统筹与个人账户相结合的基本养老保险制度。建立健全确保养老金发放的筹资机制，机关事业单位及其工作人员应按规定及时足额缴纳养老保险费。根据《财政部 人力资源社会保障部关于提前下达 2022 年机关事业单位养老保险制度改革补助经费预算的通知》（财社〔2021〕152 号），巴州财政局下达若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金 602 万元，

因此，本项目的实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目实施符合行业发展规划和政策要求；项目实施与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### 4.1.2 实施程序规范性

本项目的实施严格按照社保基金管理要求，资金下达若羌县财政局国库后，若羌县财政局根据州财政局下达的指标

将补助资金拨付至由县财政局开设管理的社会保险财政专户进行管理。若羌县社会保险中心负责 2022 年机关事业单位退休人员养老金的审核、备案、发放等工作。按月发放机关事业单位养老待遇时，按月据实向若羌县财政局申请资金，由财政局将机关养老保险财政专户资金拨付至若羌县社保中心开设管理的机关养老保险支出户，社保中心待遇部门核准后的退休人员待遇经业务复核科室审核签字及中心主任审核签字后，交由社保中心财务部门审核确认，由财务人员通过全程电子化系统将待遇发放到退休人员个人社保卡中。本项目实施程序规范，符合社会保险基金管理要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### **4.1.3 绩效目标合理性**

2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置较为合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.1.4 绩效指标明确性**

2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 7 条，三级指标 10 条，其中量化指标条数共 9 条，绩效目标指标设定较为清晰，与项目目标任务数或计划数相对应。但仍存在部分指标不够明细化的问题，比如将“机关

事业单位退休人员基本养老金中央补助金额”总额设置为成本指标，明细化程度不够，适当扣1分。

本项满分4分，评估得分3分。

#### **4.1.5 预算编制科学性**

本项目预算资金602万元，来源为中央专项资金。本项目资金预算，由自治区根据若羌县机关事业单位退休人员数量、待遇标准等进行预算。预算编制较为科学，预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与若羌县机关事业单位退休人员待遇领取人数、标准相匹配。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.1.6 资金分配合理性**

本项目主管单位为若羌县人力资源和社会保障局，项目实施单位为若羌县人力资源和社会保障局。资金下达若羌县财政局后，若羌县财政局将资金指标全额下达若羌县人力资源和社会保障局，由若羌县人力资源和社会保障局采取国库集中支付方式将社保基金拨入财政局社保基金专户，纳入专户管理。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分4分，评估得分4分。

### **4.2 项目过程情况**

#### **4.2.1 资金到位率**

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

根据《关于提前下达2022年中央财政机关事业单位养



老保险制度改革补助资金的通知》（巴财社〔2021〕98号），下达若羌县2022年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金602万元。实际到位602万元，资金到位率100%。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.2.2 预算执行率**

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目中央财政专项到位资金602万元，实际支付602万元，于2022年2月24日由若羌县人力资源和社会保障局采取国库集中支付方式将社保基金拨入财政局社保基金专户，纳入专户管理。由若羌县社会保险中心按月据实发放到机关事业单位退休人员社保卡中。预算执行率为100%。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.2.3 资金使用合规性**

本项目资金的使用符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国社会保险法》以及《若羌县财政预算资金拨付管理暂行办法》，法律法规和制度的相关规定。资金的使用有完整的审批程序和手续；资金使用符合地方2022年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.2.4 管理制度健全性**

若羌县人力资源和社会保障局制定了《若羌县人力资源和社会保障局财务管理办法》和《若羌县人力资源和社会保障局

障局内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国社会保险法》等法律法规、财经制度的要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### **4.2.5 制度执行有效性**

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国社会保险法》等，严格按照《关于提前下达 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金的通知》（巴财社〔2021〕98 号）要求执行。专项用于补助 2022 年机关事业单位基本养老保险基金，保障退休人员待遇按时足额发放。有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

### **4.3 项目产出情况**

#### **4.3.1 产出数量**

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本项目补助机关事业单位基本养老保险领取待遇人数 1090 人，按月及时并足额发放机关事业单位退休人员养老金待遇。年初 1090 人目标任务，实际完成率 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

### 4.3.2 产出质量

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

若羌县社会保险中心负责 2022 年机关事业单位退休人员养老金的审核、备案、发放等工作。按月据实向若羌县财政局申请资金，通过全程电子化系统将待遇发放到退休人员个人社保卡中。养老金待遇足额发放率 100%，养老金发放准确率 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

### 4.3.3 产出时效

本项目中央财政专项到位资金 602 万元，2022 年 2 月 24 日由若羌县人力资源和社会保障局采取国库集中支付方式将社保基金拨入财政局社保基金专户，纳入专户管理。由若羌县社会保险中心按月据实发放到机关事业单位退休人员社保卡中。补贴资金在规定时间内支付到位，养老金待遇发放及时率 100%。产出时效性较好。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

### 4.3.4 产出成本

成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。

本项目预算总投入 602 万元，实际支出 602 万元，实际成本未超计划成本，也无节约，成本节约率为 0。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

## 4.4 项目效益情况

### 4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益和可持续影响。

#### (1) 社会效益

机关事业单位养老保险制度改革，旨在实现社会化的养老保险全民覆盖，建立更加公平、可持续的社会保障制度，逐步化解机关事业单位与企业“待遇差”的矛盾。机关事业单位养老保险制度改革的并轨实施，让若羌县机关事业单位在职人员和退休人员享受到了实实在在的获得感。同时，2022年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金项目，使机关事业单位退休人员生活得到了及时、有效保障，本项目上访事件0起，上访率为0。

#### (2) 可持续影响

机关事业单位养老保险制度改革的实施，对于机关事业单位的发展有着巨大的影响，一方面，终结了一直以来的养老金双轨制，实现了编制内外养老保险权益的公平性与合理性。另一方面，实现了机关事业单位与企业单位养老保险制度的统一，有助于推动基本养老保险制度的改革进程与可持续发展。对于机关事业单位而言，养老保险制度改革能够确保单位公共服务功能的充分发挥，搭配工资调整，也可以提高职工收入，提升职工退休后的生活水平，稳定职工队伍。

本项满分10分，评估得分10分。

#### **4.4.2 满意度**

本项目服务对象和受益群众主要是机关事业单位退休人员。通过问卷调查方式收集服务对象和受益群众对本项目实施满意度。调查人群都表示很满意，都认为本项目实施后，切实保障了退休人员的待遇，有助于推动基本养老保险制度的改革进程与可持续发展，效益明显。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

### **5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **5.1 主要经验及做法**

##### **1、严格社保基金监管，确保资金安全**

若羌县财政局在收到 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金后，严格按照社保基金财务管理要求划拨到社保基金财政专户。若羌县社会保险中心按月据实向若羌县财政局申请资金，由财政局将机关事业单位养老保险基金从财政专户拨付至若羌县社保中心机关养老保险支出户，社保中心通过全程电子化系统将待遇发放到退休人员个人社保卡中。社保基金监管严格，确保了社保基金安全，保障了机关事业单位退休人员待遇及时足额发放。

##### **2、严审细核，规范社保基金支出**

每月发放养老金由社保中心严格审核待遇申领条件，与卫健、公安等部门相关数据进行比对，与资格认证未通过人员进行数据比对，与死亡报备人员进行比对，着力核实待遇领取人员是否符合发放条件后，再生成支付计划，有效避免冒领、多领待遇情况的发生。

## 5.2 存在的问题及分析

项目绩效目标表填报水平有待进一步提高，绩效目标指标设置存在部分指标不够明细化的问题，比如将“机关事业单位退休人员基本养老金中央补助金额”总额设置为成本指标，明细化程度不够。

## 6.有关建议

进一步提高绩效管理业务水平。进一步夯实绩效管理基础工作，切实提高业务经办技术水平。对绩效目标指标设置、监控、自评等工作进行系统性学习，提高绩效管理基础工作水平。


## 7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对若羌县 2022 年中央财政机关事业单位养老

保险制度改革补助资金项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023年7月24日

## 附件 1:

### 项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目实施	实施依据充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责范围,用以反映和考核项目实施依据情况。	评价要点:	3	3
				①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;		
				②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求;		
				③项目实施是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;		
	④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;					
	⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。					
	实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目的规范情况。	评价要点:	3	3	
			①项目是否按照规定的程序申请设立;			
			②审批文件、材料是否符合相关要求;			
	③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。					
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点:	4	4	
			(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)			
			①项目是否有绩效目标;			
			②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;			
	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;					
	④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。					
绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点:	4	3		
		①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;				
		②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;				
③是否与项目目标任务数或计划数相对应。						
资金	预算	项目预算编	评价要点:	4	4	



	投入	编制科学性	是否经过科学论证、有明确标准，与年度目标相适应，用以反映和考核项目的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。		
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核资金分配的合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，以反映和考核项目实施总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的管理制度，用以反映和考核资金运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
		管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3

		制度执行有效性	项目实施是符合管理规定的，考核执行情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；</p> <p>②项目调整及支出调整手续是否完备；</p> <p>③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；</p> <p>④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。</p>	3	3
产出	产出数量	实际完成率	项目实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	<p>实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。</p> <p>实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。</p> <p>计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。</p>	12	12
			项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量的实现程度。	<p>质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。</p> <p>质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。</p>	12	12
			项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	<p>实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。</p> <p>计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。</p>	12	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目成本节约程度。	<p>成本节约率=〔（计划成本-实际成本）/计划成本〕×100%。</p> <p>实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。</p> <p>计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。</p>	4	2
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10	10
合计					100	97

附件 2:

## 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金满意度调查问卷

在 2022 年中央财政机关事业单位养老保险制度改革补助资金绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在若羌县人力资源和社会保障局、财政局协助下随机抽取机关事业单位人员（含退休）发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、您的性别

男（ 23 ）      女（ 27 ）

2、您是机关事业单位在职人员还是退休人员？

在职（ 31 ）      退休（ 19 ）

3、您是否知晓机关事业单位养老保险制度

知道并了解（ 50 ） 知道但不了解（ ） 完全不知道（ ）

4、您对目前机关事业单位养老保险制度在职人员缴费比例是否满意

满意（ 50 ） 基本满意（ ） 不满意（ ）

5、您对缴费补助和待遇领取方式是否满意？

满意（ 50 ） 基本满意（ ） 不满意（ ）

6、若羌县 2022 年机关事业单位退休人员待遇是否能按时发放？

是 ( 50 ) 否 ( )

7、若羌县 2022 年机关事业单位退休人员待遇是否能足额发放?

是 ( 50 ) 否 ( )

8、您认为机关事业单位养老保险制度的实施是否有利于推动建立覆盖全民的社会保障制度?

有利于 ( 50 ) 无作用 ( ) 不利于 ( )

9、您认为机关事业单位养老保险制度的实施是否有利于推动建立更加公平的社会保障制度?

有利于 ( 50 ) 无作用 ( ) 不利于 ( )

10、您对机关事业单位养老保险制度整体是否满意?

满意 ( 50 ) 不满意 ( )