

# 巴州若羌县城乡结合部道路改建工程 (一般债券)项目支出绩效评价报告

项目名称：巴州若羌县城乡结合部道路改建工程

实施单位(公章)：若羌县住房和城乡建设局

主管部门(公章)：若羌县住房和城乡建设局

项目负责人(盖章)：冯海波

委托单位：若羌县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2022年7月23日

# 目 录

<b>1.基本情况</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	7
1.1.3 项目实施情况.....	7
1.1.4 资金投入情况.....	8
1.1.5 资金使用情况.....	8
1.2 项目绩效目标.....	8
1.2.1 总体目标.....	9
1.2.2 阶段性目标.....	9
<b>2.绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>9</b>
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	9
2.1.1 绩效评价目的.....	9
2.1.2 绩效评价对象.....	10
2.1.3 绩效评价范围.....	11
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	11
2.2.1 绩效评价原则.....	11
2.2.2 评价指标体系.....	12

2.2.3 绩效评价方法 .....	19
2.2.4 绩效评价标准 .....	20
2.3 绩效评价工作过程 .....	21
<b>3.综合评价情况及评价结论 .....</b>	<b>23</b>
<b>4.绩效评价指标分析 .....</b>	<b>24</b>
4.1 项目决策情况 .....	24
4.1.1 立项依据充分性 .....	24
4.1.2 立项程序规范性 .....	25
4.1.3 绩效目标合理性 .....	25
4.1.4 绩效指标明确性 .....	26
4.1.5 预算编制科学性 .....	26
4.1.6 资金分配合理性 .....	26
4.2 项目过程情况 .....	27
4.2.1 资金到位率 .....	27
4.2.2 预算执行率 .....	27
4.2.3 资金使用合规性 .....	27
4.2.4 管理制度健全性 .....	27
4.2.5 制度执行有效性 .....	28
4.3 项目产出情况 .....	28
4.3.1 产出数量 .....	28
4.3.2 产出质量 .....	29
4.3.3 产出时效 .....	29

4.3.4 产出成本 .....	29
4.4 项目效益情况 .....	30
4.4.1 实施效益 .....	30
4.4.2 满意度 .....	30
<b>5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>	<b>31</b>
5.1 主要经验及做法 .....	31
5.2 存在的问题及分析 .....	31
<b>6.有关建议 .....</b>	<b>32</b>
<b>7.其他需要说明的问题 .....</b>	<b>32</b>

# 巴州若羌县城乡结合部道路改建工程 (一般债券)项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目支出预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《2015年地方政府一般债券预算管理办法》（财预〔2015〕47号）和《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受若羌县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了若羌县城乡结合部道路改建工程的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

## 1.基本情况

### 1.1项目概况

#### 1.1.1项目背景

改革开放以来，在若羌县委的正确领导下，全县各族人民坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以富民强县为奋斗目标，经过三十年来的艰苦努力，若羌县国民

经济和社会各项事业发生了翻天覆地的变化，综合经济实力显著增强，农业经济得到快速发展，工业由单一的石棉经济发展为目前的钾盐、矿产资源开发、农产品加工、电力等一批重要的工业企业，城市基础设施得到极大改善，三产发展迅猛，人民生活水平显著提高。

### 一、改革和对外开放成效显著

近年来，在若羌县委、县政府的带领下，全县各族人民坚持深化改革，进一步优化投资发展环境，招商引资取得显著成效。农村税费改革全面完成，部门预算、国库集中支付、政府采购、乡财县管乡用、村财乡管村用以及教育、卫生人事体制等各项改革稳步推进。为进一步优化县域发展软环境，确定“若羌县创优环境发展年”，进一步简化企业投资项目审批程序，加强对政府投资项目的管理。在确保国有资产保值、增值的同时，稳妥地完成了石棉、自来水、热力、液化气等企业改制和农村信用社改革试点工作，实现了电力公司托管，进一步盘活了企业资产，改制企业职工得到妥善安置。随着区位优势的不断凸显，第三产业发展呈现出多元化投资的新局面，目前全县个体工商户 957 户，注册资金 1447 万元；企业 145 家，注册资金 2.5 亿元。

二、项目带动力进一步彰显改革开放以来，若羌县项目建设从无到有，可以说，是项目的建设带动了县域经济和社会各项事业的快速发展。多年来，全县各族干部职工牢固树立

立“抓项目就是抓第一要务，抓项目就是抓发展”的理念，加大项目争取力度，全力实施项目带动战略。重点项目进展顺利，固定资产投资力度突飞猛进，由1978年的46万元到2019年的8.05亿元，增长1750倍，年均增长43%。

一是涉农项目扎实推进。农田水利基础设施日趋完善。重点是实施了红枣产业化基地、退耕还林、干渠防渗、水土保持、中低产田改造、节水灌溉、土地整理、沼气等一批农业产业化项目。

二是电力项目加快发展。随着一、二级、龙口和山口电站以及塔什萨依燃气电站和牧区太阳能电站的相继建成投入使用，结束了若羌县无电的历史，形成了水电、气电并驾齐驱的供电格局。

三是交通设施得到极大改善。相继完成了国道218若羌-尉犁段、国道315若羌-且末段和哈密-罗布泊段和乡村油路、通达道路等工程，交通枢纽地位日益凸显。

四是广播电视、通讯基础设施发展迅速。为营造拴心留人环境，近年来，若羌县加快了广播电视、通讯等基础设施建设，广播、电视和电话设施条件得到不断改善，尤其通讯得到了突飞猛进的发展，移动通讯网络已覆盖全县所有乡镇，向偏远矿区延伸工作已经启动。覆盖率分别达到97.6%、99.4%和83%。通过完善机制，增加投入，提升了城市的品位，完善了城市的功能。

五是工业项目进程加快。经过多年的发展，目前若羌县已由以前单一的石棉经济已发展成为钾盐、矿业品、农产品加工等为主的复合型工业经济。成功引进了国投罗钾、新华联、中信国安、青海胜华、山东金天地、奥凯矿业、昌运三峰山、奥新等一批技术力量雄厚、资金实力强大的企业集团入驻若羌县投资兴业。“矿业强县”目标将加快实现。

六是社会事业项目建设力度进一步加大。近年来，若羌县不断加大社会各项事业发展力度，重点实施了中小学危房改造、中小学合校、青少年活动中心、宣传文化中心、广播电视设施改造、敬老院、乡镇文化站、卫生院、疾病预防控制中心、计生指导站、县医院改扩建等一批重点项目。通过项目的实施，有力的促进了若羌县教育、医疗卫生事业的发展。

### 三、塔东重镇内涵不断得到完善和提升

近年来，若羌县按照“统筹规划、合理布局、量力而行、适度超前”的原则，以塔东重镇建设为重点，加强城市基础设施建设，增强城市对经济发展的辐射带动作用。

一是规划编制工作力度加大。近年来，县委、县政府坚持以规划为“龙头”，把可持续发展放在城市规划管理的突出位置，相继编制完成城市住宅小区控制性详细规划、城市绿地系统、区域供热、环境卫生、城市供排水等各项专项规划，初步形成了较为完善的城市规划体系，确保了城镇建设的科学发展。



二是重点工程建设步伐加快。近年来，若羌县加大商业用房、经济适用房、廉租住房及城南新区以及旧城区改造等工程，累计新增建筑面积达 34443 平方米。同时相继开工并完成了 工商、地税电力、宣传文化中心、法院、林业及党政办公楼等重点工程。

三是加快生态园林县城建设步伐，加大了城镇亮化、美化、绿化工程建设力度，相继实施了县城生态文化广场、城市绿化以及城市防风林一期工程建设，使城区生态环境、人居环境得到明显改善。我县相继获得“全国绿色小康县城”“自治区园林县城”和“自治区卫生红旗县城”等多项荣誉称号。

四是城市基础设施建设不断完善。坚持以规划为“龙头”，调整和优化城市整体布局，结合国道 315 线改造，加快城市道路改扩建步伐，实现了“四纵四横”城市道路格局；积极实施了县城安居工程、城市道路改造、集中供热、供排水、县城绿化、生态文化广场等一批重点工程，不断提升城镇综合配套服务功能。通过重点工程的实施，进一步拉动了县域经济的快速发展，城乡面貌发生显著变化，人民生活、工作环境得到较大改善。过去“一条马路三盏灯、一个喇叭全县听”的状况一去不复返，现在一个区位优势显著、枣花飘香、功能完善、交通便捷的新若羌已展现在世人面前。

#### 四、现状存在的问题

城市路网不健全，现有道路出行条件差，如枣香大道和胜利路。枣香大道现状道路为 5.5 米宽油路，区块交通出行条件较差，不利于周边用地对交通的需求。胜利路现状道路为 24 米宽油路，双向四车道，交通流量大，双向四车道已经不能满足通行需求。随着《若羌县城市总体规划（2010-2030）》的进一步修编，急需加大城区道路建设。

### 五、项目建设的必要性

城市交通基础设施是城市公用服务供给，是生命线工程的重要组成部分，及早解决交通设施存在的问题，不仅对采取有效措施积极应对城市发展所带来的各种社会问题起着至关重要的作用，而且对实现区域及城市社会经济跨越式发展具有重要意义。当前，道路交通建设仍是若羌县城市基础设施建设的重要任务和提高城市集散辐射功能、促进经济发展的重要举措。“十四五”期间，城市道路交通建设以完善道路布局，改造旧区道路，优化道路功能为重点，进一步完善区域交通网，努力形成以主干道为主，次干道为辅，支路网均衡，衔接良好的城市道路网络。

实施巴州若羌县城乡结合部道路改建工程，是落实城市规划的需要，是当前及未来人口和社会发展的迫切需求，是区域和城市社会经济发展的需求，有利于保障城市基础设施安全、可持续发展，在区域社会经济发展中具有支撑作用。因此，本项目的实施是必要的，同时也是十分迫切的。

### 1.1.2 项目主要内容

根据《关于同意变更巴州若羌县城乡结合部道路改建工程建设内容、时间的批复》（若羌县发改委 2022 年 4 月 29 日批复）：

项目主要建设内容及规模：对若羌县城区道路进行建设，道路总长 42000 米，其中：改扩建工程道路总长 13760 米，新建工程道路总长 28240 米，并完成附属设施建设。

项目总投资与资金筹措方式：项目总投资 55650 万元。其中：申请政府一般债券资金 30000 万元，县财政自筹资金 25650 万元。本次是对已到位的 3000 万元一般债券的绩效评价。

### 1.1.3 项目实施情况

巴州若羌县城乡结合部道路改建工程，于 2021 年 4 月 2 日立项，若羌县发展和改革委员会出具《关于巴州若羌县城乡结合部道路改建工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（若发改字[2021]47 号）；2022 年 4 月 29 日若羌县发展和改革委员会出具《关于同意变更巴州若羌县城乡结合部道路改建工程建设内容、时间的批复》。

2022 年 8 月 13 日，向中标企业送达《中标通知书》，中标企业：新疆兴亚工程建设有限公司；中标价：128710492.24 元。其中：G218 线若羌县北互通至县城段升级改造工程为：105312815.39 元；若羌县胜利路改造工程为：21118279.57

元；若羌河东西桥护栏工程为：2279397.28 元。

2022 年 8 月 15 日，若羌县住房和城乡建设局、若羌县交通运输局与新疆兴亚工程建设有限公司签订《合同协议书》，合同价 128710492.24 元。合同约定工期：2022 年 8 月 20 日至 2023 年 11 月 4 日。

本项目地方政府一般债券资金 3000 万元，全部用于巴州若羌县城乡结合部道路改建工程。项目整体还未建设完成，对该项目未进行验收。

#### **1.1.4 资金投入情况**

根据《关于同意变更巴州若羌县城乡结合部道路改建工程建设内容、时间的批复》（若羌县发改委 2022 年 4 月 29 日批复），项目总投资与资金筹措方式：项目总投资 55650 万元。其中：申请政府一般债券资金 30000 万元，县财政自筹资金 25650 万元。

根据《关于下达 2022 年若羌县第二批地方政府债券资金的通知》（若财预[2022]6 号）文件，下达巴州若羌县城乡结合部道路改建工程项目一般债券资金 3000 万元。本项目投入 3000 万元。

#### **1.1.5 资金使用情况**

本次绩效评价是对债券资金的绩效评价，截至 2022 年 12 月底，巴州若羌县城乡结合部道路改建工程到位一般债券资金 3000 万元，于 2022 年 8 月 26 日，国库集中支付方式

支付新疆兴亚工程建设有限公司 3000 万元。资金使用率 100%。

## **1.2 项目绩效目标**

### **1.2.1 总体目标**

对若羌县城区道路进行建设，道路总长 42000 米，其中：改扩建工程道路总长 13760 米，新建工程道路总长 28240 米。年度目标任务是完成新改建 9 公里，完成总工程量的 23%。

### **1.2.2 阶段性目标**

- 1、完成项目前期手续及项目立项；
- 2、严格按照采购法及招投标规定，完成招投标，确定中标企业；
- 3、及时签订合同协议；
- 4、按时开工建设；
- 5、按工程进度支付工程款。
- 6、竣工验收合格。

## **2.绩效评价工作开展情况**

### **2.1 绩效评价目的、对象和范围**

#### **2.1.1 绩效评价目的**

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，

为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度若羌县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

### **2.1.2 绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

### **2.1.3 绩效评价范围**

本项目绩效评价的范围包括：

1、项目决策情况，包括立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；

2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；

3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；

4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

## **2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **2.2.1 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升

财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在若羌县政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

### **2.2.2 评价指标体系**

巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）的项目支出绩效评价指标体系。

#### **1、确定评价指标**

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标4个，分别为项目决策、项



目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

## 2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

## 3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100 分	优
80（含）—90 分	良
60（含）—80 分	中
60 分以下	差

## 4、指标体系分析

### （1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目立项（共 6 分）

三级指标：立项依据充分性（共 3 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4

## (2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

    三级指标：资金到位率（共 4 分）

        预算执行率（共 4 分）

        资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

    三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

        制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用规范性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3

### （3）项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。  计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	4

#### (4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

### 三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10

### 2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

#### 1、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

巴州若羌县城乡结合部道路改建工程（一般债券）具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在改善若羌县县城东部区域的交通条件和环境风貌，改善城市的投资环境，促进若羌县的经济快速发展，促进当地人民生活水平的提高，保持繁荣稳定的社会大局等方面。

为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

## **2、成本效益分析法**

本项目将资金投入与改扩建道路工程量、工程质量等产出，以及改善若羌县县城东部区域的交通条件和环境风貌，改善城市的投资环境，促进若羌县的经济快速发展，促进当地人民生活水平的提高，保持繁荣稳定的社会大局等效益进行关联性分析。

## **3、比较法**

本项目比较法，主要是巴州若羌县城乡结合部道路改建工程工程量、工程质量实际完成值与预期目标值进行比较；以及将项目实施后对改善若羌县县城东部区域的交通条件和环境风貌，改善城市的投资环境，促进若羌县的经济快速发展，促进当地人民生活水平的提高，保持繁荣稳定的社会大局等等方面的情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

### **2.2.4 绩效评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合巴州若羌县城乡结合部道路改建工程的特点，经与



项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的改扩建道路工程量作为目标，制定招投标计划、工程实施方案、资金预算。

2、行业标准。参照国家公布的《城市道路工程设计规范》《城镇道路工程施工与质量验收规范》《城市道路交通设施设计规范》等要求的参数、指标值等来制定质量指标，考评工程质量是否符合有关质量体系标准要求；以及参照有关造价标准考评单位造价是否合理（即考评单位造价与工程量和工程质量是否相吻合）。

## **2.3 绩效评价工作过程**

### **1、前期准备**

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

### **2、组织实施**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体

评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式：

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他单位专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

### **3、数据集中分析**

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

### **4、分析总结**

（1）根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结

果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关单位征求意见，形成最终的绩效评价报告。

### 3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 94 分。其中项目决策 19 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 37 分，项目效益 20 分。具体评分见下表：

#### 巴州若羌县城乡结合部道路改建工程

指标类别	1.项目决策	2.过程管理	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	19	18	37	20	94

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目设定的绩效目标与实际工作内容有一定的相关性，客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。但绩效指标设置合理性较差，扣 3 分。

过程管理方面：本项目一般债券资金 3000 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合债券资金管理办法及相关的财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。同时项目主管单位管理制度健全，项目实施单位的财务和业务管理制度

健全，项目实施符合相关管理规定。

项目产出方面：一般债券资金投入用于建设的工程量在合同约定的期限内完工，设计变更率控制在5%以内，9.281公里验收合格率100%，项目资金支付率100%。但项目过程质量控制等资料不全，扣3分。

项目效益：通过本项目的实施，能有效改善若羌县城市路网不健全，现有道路出行条件差的问题，提升县城整体形象，增加招商投资机会，效益明显。受到当地群众的一致好评。

#### **4.绩效评价指标分析**

##### **4.1 项目决策情况**

###### **4.1.1 立项依据充分性**

若羌县存在城市路网不健全，现有道路出行条件差等问题。为改善若羌县县城东部区域的交通条件和环境风貌，改善城市的投资环境，促进若羌县的经济快速发展，促进当地人民生活水平的提高，保持繁荣稳定的社会大局，若羌县实施巴州若羌县城乡结合部道路改建工程。

项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分3分，评估得分3分。

#### 4.1.2 立项程序规范性

根据若羌县发展和改革委员会出具《关于巴州若羌县城乡结合部道路改建工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（若发改字[2021]47号），《关于同意变更巴州若羌县城乡结合部道路改建工程建设内容、时间的批复》，若羌县发展和改革委员会同意巴州若羌县城乡结合部道路改建工程立项。项目实施符合规定的程序，符合相关要求。

本项满分3分，评估得分3分。

#### 4.1.3 绩效目标合理性

巴州若羌县城乡结合部道路改建工程设立了项目绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果基本符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额较匹配。但绩效指标设置合理性较差，如：总体目标与立项批复不一致。立项批复中建设内容为：“对若羌县城区道路进行建设,道路总长42000米，其中：改扩建工程道路总长13760米，新建工程道路总长28240米，并完成附属设施建设”，绩效目标自评表中总体目标为“对若羌县城区道路进行建设，道路总长45190米，其中：改扩建工程道路总长3920米，新建工程道路总长41270米。年度目标任务是完成新改建9公里，完成总工程量的23%”，总体目标与立项批复不一致。

质量指标“项目资金支付率 $\leq 90\%$ ”，“应为 $\geq 90\%$ ”；

成本指标“专款专用率 $\leq 100\%$ ”，“应为 $\geq 100\%$ ”；  
本项满分4分，评估得分1分。

#### **4.1.4 绩效指标明确性**

巴州若羌县城乡结合部道路改建工程，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标3条，二级指标6条，三级指标10条，其中量化指标条数共10条，绩效目标指标设定清晰、可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.1.5 预算编制科学性**

本次绩效评价是对一般债券资金的评价。项目预算编制严格按照工程设计和国家及自治区有关城市道路建设要求及施工规范。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

本项满分4分，评估得分4分。

#### **4.1.6 资金分配合理性**

本项目主管单位为若羌县住房和城乡建设局，施工单位新疆兴亚工程建设有限公司。资金到位后全额分配给若羌县住房和城乡建设局，由若羌县住房和城乡建设局采取国库集中支付制度直接支付给施工单位。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分4分，评估得分4分。

## 4.2 项目过程情况

### 4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本次绩效评价是对政府一般债券资金的绩效评价，自治区下达政府一般债券 3000 万元，截至评价日实际到位资金 3000 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### 4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目一般债券实际到位 3000 万元，实际支出 3000 万元。预算执行率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### 4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中华人民共和国预算法》等法律法规和相关规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合地方政府一般债券资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### 4.2.4 管理制度健全性

若羌县住房和城乡建设局制定了《若羌县住房和城乡建设

设局财务管理办法》和《若羌县住房和城乡建设局内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）等法律法规、财经制度的要求。

本项满分3分，评估得分3分。

#### **4.2.5 制度执行有效性**

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国政府采购法》等，严格执行基本建设程序，执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，项目勘察、设计、施工、监理均符合国家和自治区有关城市道路建设和施工规范。有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分3分，评估得分3分。

### **4.3 项目产出情况**

#### **4.3.1 产出数量**

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。



本次绩效评价是对 3000 万元政府一般债券资金的绩效评价，该资金投入完成新改建 9.281 公里，总工程量的 23%。指标完成率 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

#### **4.3.2 产出质量**

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）× 100%。

本项目设计变更率控制在了 5%以内，9.281 公里验收合格率 100%，项目资金支付率 100%。但项目过程质量控制等资料不全，扣 1 分。

本项满分 12 分，评估得分 11 分。

#### **4.3.3 产出时效**

本项目按照双方签订的《合同协议书》开工建设，目前项目正在建设中。3000 万元一般债券资金及时投入，建设完成新改建 9.281 公里。产出时效较好。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

#### **4.3.4 产出成本**

成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]× 100%。

本项目一般债券资金 3000 万元，专项用于巴州若羌县城乡结合部道路改建工程，专款专用率 100%。因整体项目投入资金远大于 3000 万元债券资金，且项目也正在建设中，因此无成本节约，也无超支，折中考虑得 2 分。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

## **4.4 项目效益情况**

### **4.4.1 实施效益**

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益和可持续影响。

#### **(1) 社会效益**

城市交通基础设施是城市公用服务供给，是生命线工程的重要组成部分，及早解决交通设施存在的问题，不仅对采取有效措施积极应对城市发展所带来的各种社会问题起着至关重要的作用，而且对实现区域及城市社会经济跨越式发展具有重要意义。巴州若羌县城乡结合部道路改建工程实施后，能有效改善若羌县城市路网不健全，现有道路出行条件差的问题。社会效益明显。

#### **(2) 可持续影响效益**

实施巴州若羌县城乡结合部道路改建工程是落实城市规划的需要，是当前及未来人口和社会发展的迫切需求，是区域和城市社会经济发展的需求，项目符合社会公用事业的发展需求，符合国家、地方政策并得到大力支持，有利于保障城市基础设施安全、可持续发展，在区域社会经济发展中具有支撑作用。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

### **4.4.2 满意度**

本项目服务对象和受益群众主要是若羌县群众，通过问

卷调查方式收集服务对象和受益群众对本项目实施的满意度。调查人群都表示很满意，都认为本项目实施后，有效改善若羌县城市路网不健全，现有道路出行条件差的问题，促进若羌县可持续发展。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

## **5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **5.1 主要经验及做法**

#### **1.加强领导，落实责任。**

若羌县住房和城乡建设局高度重视巴州若羌县城乡结合部道路改建工程，成立了以分管项目工作的副局长为组长，各部门领导为成员的项目领导小组，明确了各部门工作职责，从项目审批、项目招投标、项目实施管理、资金管理各方面加强统筹协调，共同推进项目顺利实施。

#### **2.严格程序，确保资金效益。**

严格债券资金审批流程，明确资金使用范围，保证项目资金专款专用。始终坚持按工程进度拨付工程款，资金审批后直接拨付到施工单位，有效杜绝了截留、挪用、滞留、浪费资金等现象的发生，确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

### **5.2 存在的问题及分析**

1、项目绩效管理工作欠缺。特别是绩效目标的设置，直接关系到绩效监控、绩效自评以及绩效评价工作。本项目

绩效目标设置不合理问题较多，绩效目标自评表中总体目标设置与立项批复中建设内容不一致；质量指标“项目资金支付率 $\leq 90\%$ ”，“应为 $\geq 90\%$ ”；成本指标“专款专用率 $\leq 100\%$ ”，“应为 $\geq 100\%$ ”。绩效目标设置整体水平较差。

2、项目资料档案管理不够规范。项目资料多、散、杂、乱，未安排专人对项目资料进行搜集，整理，统一归档保存，项目过程质量控制等资料不全。

## 6.有关建议

1、进一步提高项目绩效管理水平和，从部门单位领导，到业务具体经办人员，都应进一步认识到绩效工作的重要性，重视起来。除必要的建章立制外，还要进一步夯实绩效管理基础工作，切实提高业务经办的绩效管理技术水平。

2、完善项目管理机制，细化工作环节和操作流程。从前期项目报批、招投标、合同管理、质量控制、验收等环节，制定更详细、明确的工作任务和资料交接清单，完善资料收集、整理和组卷工作，使档案管理工作规范化、标准化。


## 7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和

单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与巴州若羌县城乡结合部道路改建工程有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对巴州若羌县城乡结合部道路改建工程的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023年7月23日

## 附件 1:

## 项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目实施	实施依据充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目实施依据情况。	评价要点:	3	3
				①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;		
	②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求;					
	③项目实施是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;					
	④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;					
	⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。					
实施程序规范性	项目实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目实施的规范情况。	评价要点:	3	3	
			①项目是否按照规定的程序申请设立;			
②审批文件、材料是否符合相关要求;	③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。					
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点:	4	1	
			(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)			
			①项目是否有绩效目标;			
			②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;			
			③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;			
	④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。					
绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点:	4	4		
		①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;				
		②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;				
		③是否与项目目标任务数或计划数相对应。				

	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	4
	资金使用规范性	项目资金使用是否符合相关财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4	
	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3	
	制度执行有效	项目实施是否符合相关管理规定，用以反	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；	3	3	

		性	映和考核相关管理制度的有效执行情况。	②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。		
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。	12	12
				实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。		
				计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。		
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	12	11
质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。						
产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	12	12	
			计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。			
产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	4	2	
			实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。			
			计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。			
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10	
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	10	10	
合计				100	94	



附件 2:

## 巴州若羌县城乡结合部道路改建工程 满意度调查问卷

在巴州若羌县城乡结合部道路改建工程绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在若羌县住房和城乡建设局、财政局协助下随机抽取项目区群众发放调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、您的年龄？

18-25 岁（ 4 ）      26-45 岁（ 25 ）

46-60 岁（ 13 ）      60 岁以上（ 8 ）

2、您是否是若羌县常住居民？

是（ 50 ）      不是（ 0 ）

3、您是否赞成若羌县城乡结合部道路改建工程？

非常赞成（ 41 ）      赞成（ 9 ）      不赞成（ ）

4、您认为若羌县城乡结合部道路改建后，是否有利于改善若羌县交通条件和环境风貌

非常有利（ 50 ）      有利于（ ）      不利于（ ）

5、您认为若羌县城乡结合部道路改建后，是否有利于改善百姓生产、生活及出行条件？

非常有利（ 50 ）      有利于（ ）      不利于（ ）

6、若羌县城乡结合部道路改建是否有利于促进若羌县

经济发展？

非常有利（ 39 ） 有利于（ 11 ） 不利于（ ）

7、您对若羌县城乡结合部道路改建工程进度是否满意？

很满意（ 33 ） 满意（ 14 ） 不满意（ 3 ）

8、您对若羌县城乡结合部道路改建工程建设质量是否满意？

很满意（ 47 ） 满意（ 3 ） 不满意（ ）

9、您对本项目建设工作的总体满意度为：

非常满意（ 31 ） 满意（ 19 ） 不满意（ ）